

Country report on animal welfare during long distance transport by land and sea

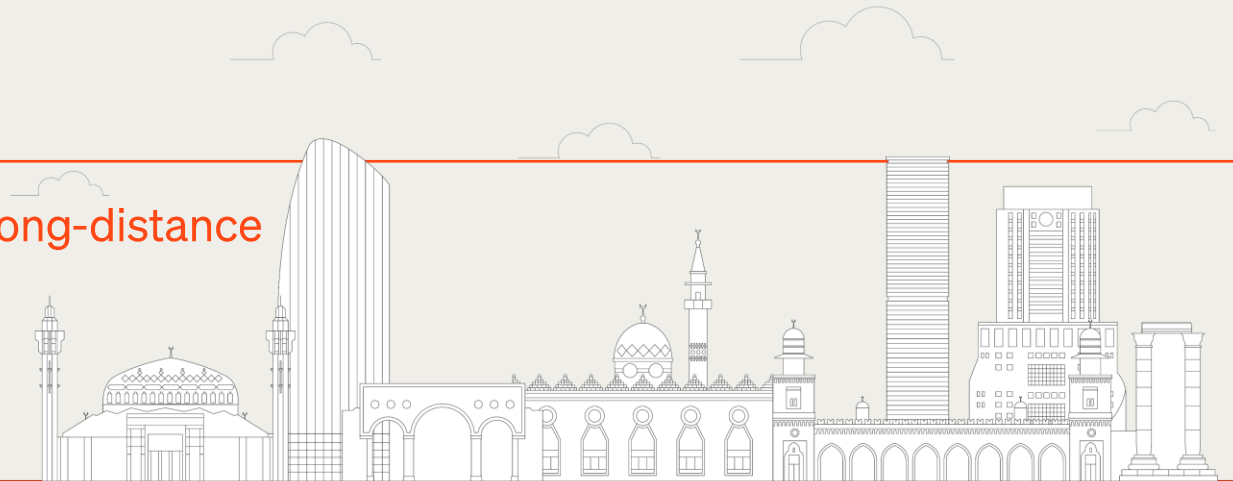
SPAIN

Marta Bermejo – Teresa Villalba

Speaker(s) name

Multi-regional Whole Journey Scenario workshop on long-distance
transport by land and sea between
Europe, the Middle East, and North Africa

13- 15 January 2026, Amman, Jordan

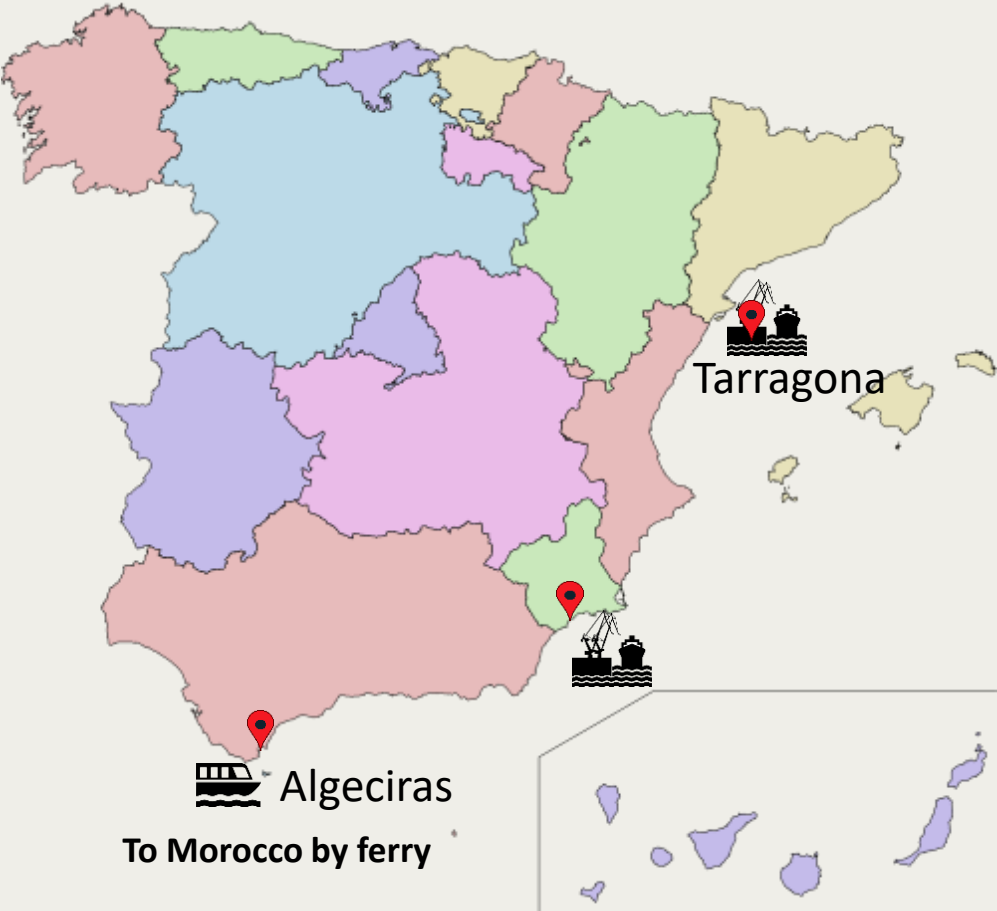


World Organisation
for Animal Health

Overview of country livestock EXPORT OF ANIMALS

EXPORT OF LIVE ANIMALS		
	2023	2024
BOVINE	140.744	127.500
OVINE	939.624	1.108.083
CAPRINE	3.127	3.448
EQUINE	3.040	3.503

DESTINATIONS OF THE EXPORT OF LIVESTOCK



BOVINE 2024	1.	Moroco
	2.	Lebanon
	3.	Libya
	4.	Saudi Arabia
	5.	Egypt

OVINE 2024	1.	Moroco	CAPRINE 2024	1.	Saudi Arabia
	2.	Jordania		2.	Morocco
	3.	Libya		3.	Qatar
	4.	Saudi Arabia		4.	Jordania
	5.	Lebanon		5.	Uzbekistan

EQUINE 2024	1.	UK
	2.	Mexico
	3.	USA
	4.	Morocco
	5.	Libya

COMPETENT AUTHORITIES FOR THE OFFICIAL CONTROLS OF ANIMAL WELFARE DURING TRANSPORT

National and IntraUE protection of animals during transport:

The CA for the implementation of the legislation are the regions (17 autonomous communities)



COMPETENT AUTHORITIES FOR THE OFFICIAL CONTROLS OF ANIMAL WELFARE DURING TRANSPORT

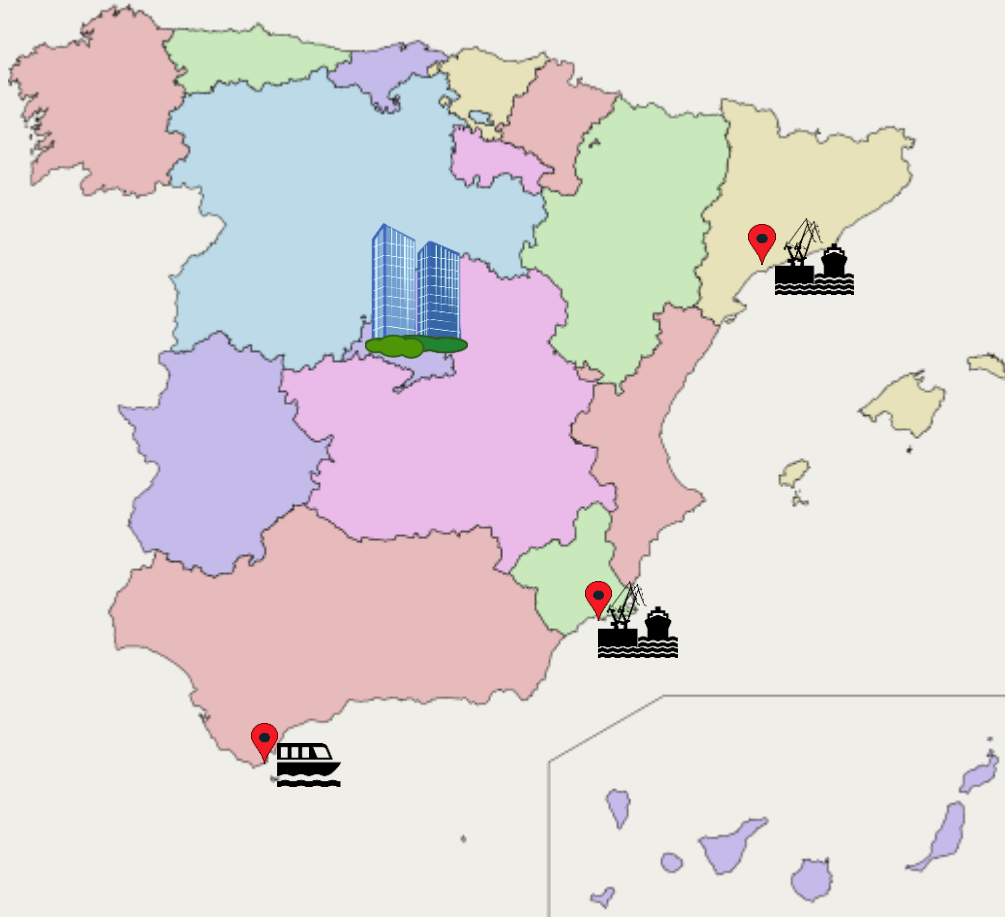
Import and Export (to non-EU countries):

The CA for the implementation of the legislation is the central gouvernement.

Veterinary services working at airports and ports receive the instructions from the Ministry of Agriculture, Fisheries and Food, MAPA



Competent Authorities in case of export of livestock animals:



- **Central competent authority (MAPA):** basic legislation, (protocols), coordination instructions, sanctions. Approval of exit points and organizers.
- **Regional competent authorities (17):** approval of transporters, means of transport, livestock vessels, journeys and controls in transit
- **Central competent authority at exit points:** official controls on exports, including pre loading inspection of the livestock vessels

National animal welfare standards



World Organisation
for Animal Health
Founded 1924

CoE - European Conventions

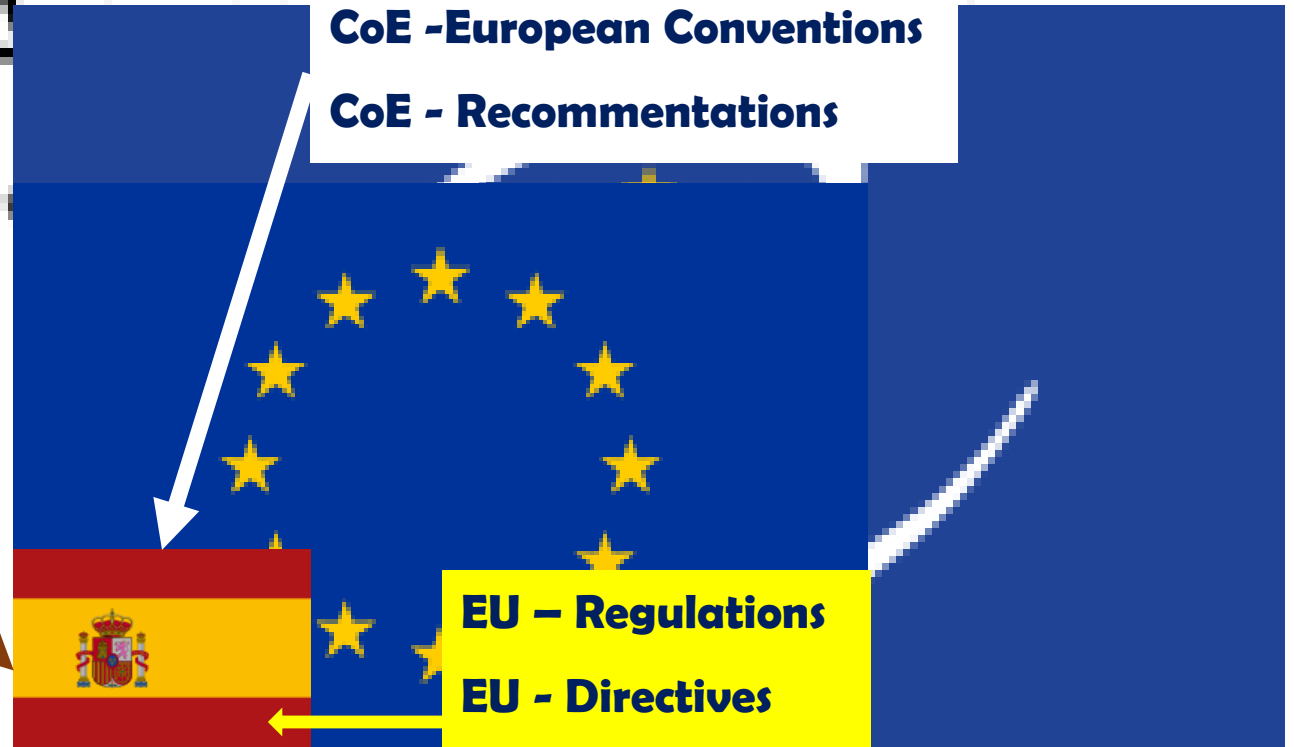
CoE - Recommendations

Terrestrial Animal Health Code

Aquatic Animal Health Code

EU – Regulations

EU - Directives





National animal welfare standards



World Organisation
for Animal Health

SECTION 7.

ANIMAL WELFARE

Chapter 7.1.

Introduction to the recommendations for animal welfare

Chapter 7.2.

Transport of animals by sea

Chapter 7.3.

Transport of animals by land

Chapter 7.4.

Transport of animals by air

COUNCIL REGULATION (EC) No 1/2005

of 22 December 2004

on the protection of animals during transport and related operations and amending Directives 64/432/EEC and 93/119/EC and Regulation (EC) No 1255/97

COMMISSION IMPLEMENTING REGULATION (EU) 2023/372

of 17 February 2023

laying down rules on the recording, storing and sharing of written records of official controls performed on livestock vessels, on contingency plans for livestock vessels in the event of emergencies, on the approval of livestock vessels and on minimum requirements applicable to exit points

REGULATION (EU) 2017/625 OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL

of 15 March 2017

on official controls and other official activities performed to ensure the application of food and feed law, rules on animal health and welfare, plant health and plant protection products, amending Regulations (EC) No 999/2001, (EC) No 396/2005, (EC) No 1069/2009, (EC) No 1107/2009, (EU) No 1151/2012, (EU) No 652/2014, (EU) 2016/429 and (EU) 2016/2031 of the European Parliament and of the Council, Council Regulations (EC) No 1/2005 and (EC) No 1099/2009 and Council Directives 98/58/EC, 1999/74/EC, 2007/43/EC, 2008/119/EC and 2008/120/EC, and repealing Regulations (EC) No 854/2004 and (EC) No 882/2004 of the European Parliament and of the Council, Council Directives 89/608/EEC, 89/662/EEC, 90/425/EEC, 91/496/EEC, 96/23/EC, 96/93/EC and 97/78/EC and Council Decision 92/438/EEC (Official Controls Regulation)

(Text with EEA relevance)

(OJ L 95, 7.4.2017, p. 1)



COMMISSION DELEGATED REGULATION (EU) 2023/842

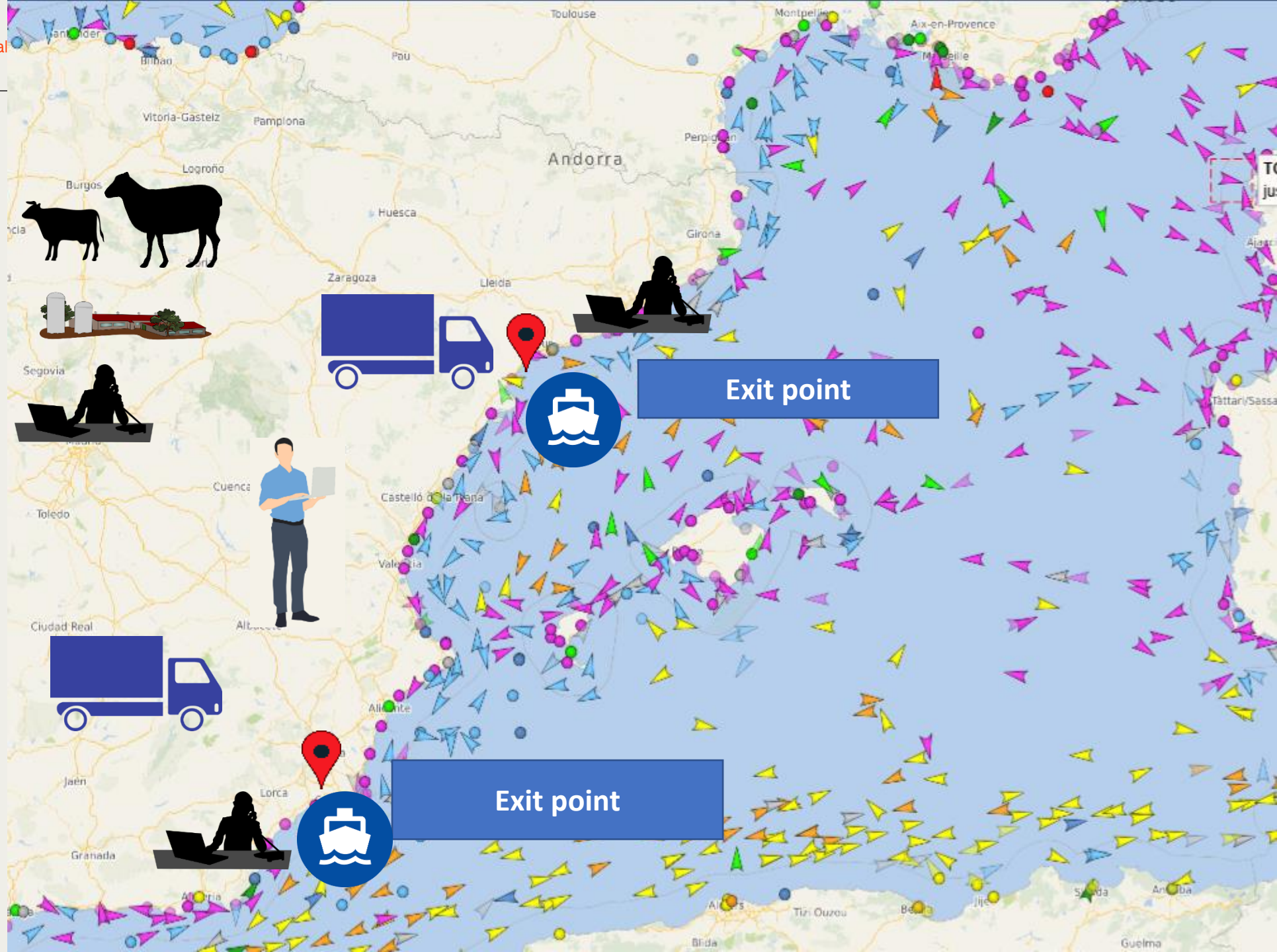
of 17 February 2023

supplementing Regulation (EU) 2017/625 of the European Parliament and of the Council as regards rules for the performance of official controls to verify compliance with animal welfare requirements for the transport of animals by livestock vessels

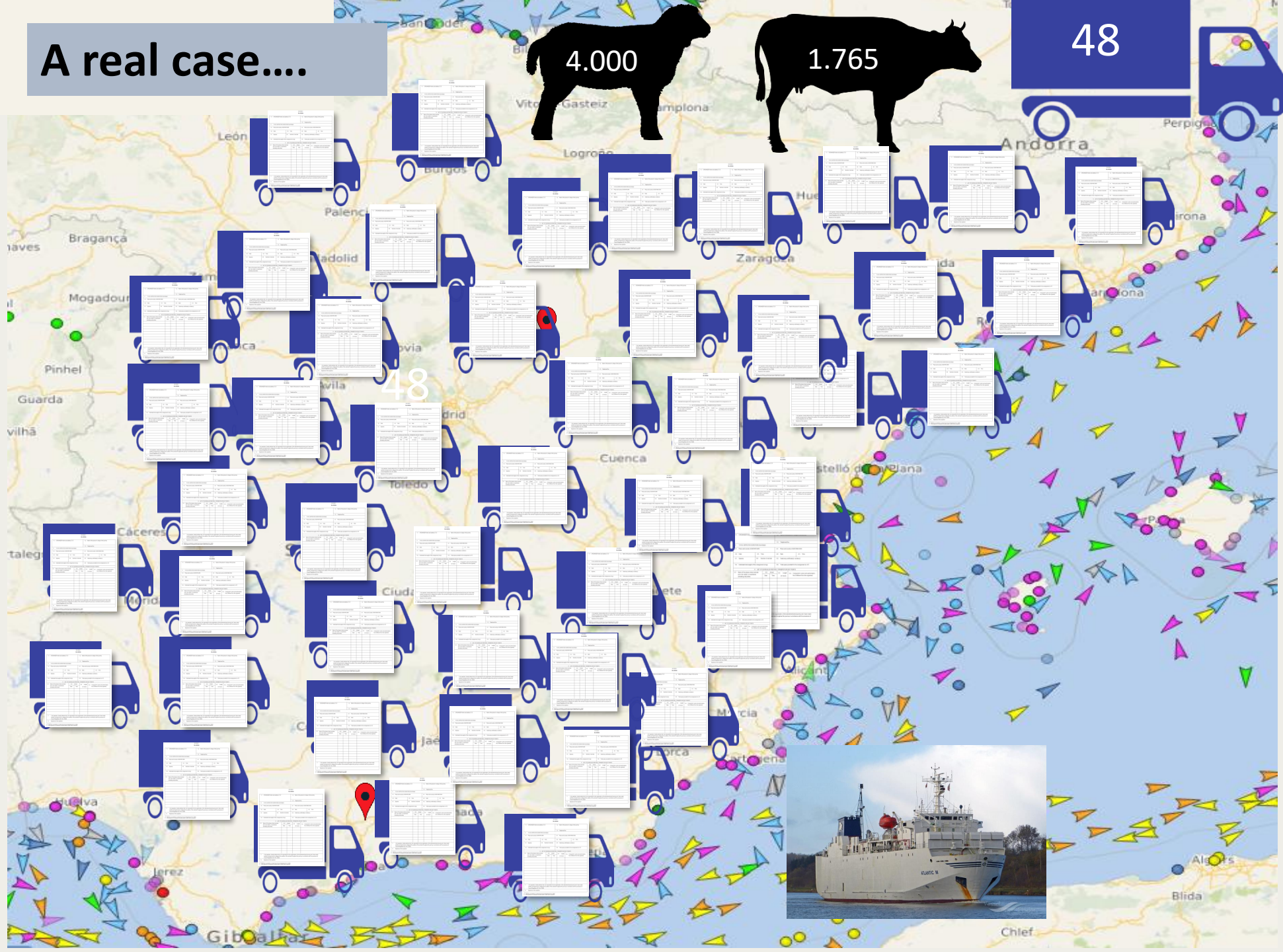


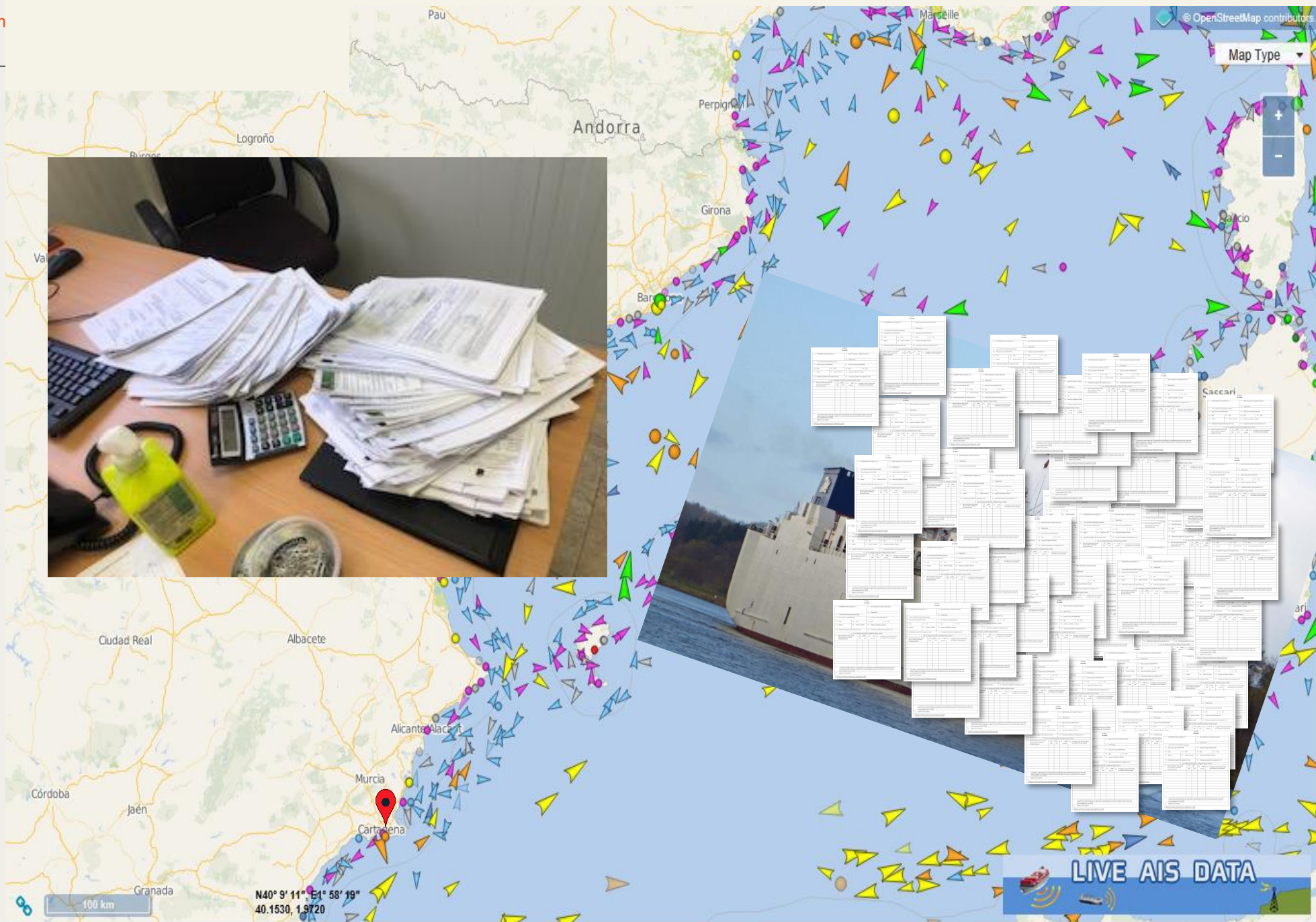
Real Decreto 990/2022, de 29 de noviembre, sobre normas de sanidad y protección animal durante el transporte.

Ley 32/2007, de 7 de noviembre, para el cuidado de los animales, en su explotación, transporte, experimentación y sacrificio.



A real case....







IJL as part of a Plan to improve the situation

1. 1 livestock vessel = 1 organizer.
2. Organizers: registration, contingency plan
3. Better coordination of CA and operators.
4. Requirements for approval of exit points: veterinary service, training of personnel, etc.
5. Specific situation in ES: origin of animals, distance of farms, etc.

Real Decreto 990/2022, de 21 de octubre, de sanidad y protección animal

Ministerio de la Presidencia, Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional
«BOE» núm. 287, de 21 de octubre de 2022
Referencia: F-2022-10000



MINISTERIO DE AGRICULTURA, PESCA Y ALIMENTACIÓN

DIRECCIÓN GENERAL DE PRODUCCIÓN AGROALIMENTARIA Y BIENESTAR ANIMAL
DIVISIÓN DE BIENESTAR ANIMAL

PROTOCOLO SOBRE LA PROTECCIÓN DE LOS ANIMALES DURANTE LA EXPORTACIÓN EN BUQUES DE GANADO POR PUERTOS EN ESPAÑA

MESA DE COORDINACIÓN EN MATERIA DE BIENESTAR ANIMAL	PROTOCOLO SOBRE LA PROTECCIÓN DE LOS ANIMALES DURANTE LA EXPORTACIÓN EN BUQUES DE GANADO POR PUERTOS EN ESPAÑA	MAPA-BA-T.06.1
---	--	----------------

PROGRAMA NACIONAL DE CONTROL OFICIAL DEL BIENESTAR ANIMAL EN LAS EXPLOTACIONES GANADERAS Y EN EL TRANSPORTE DE ANIMALES

UNIDAD RESPONSABLE DEL MINISTERIO DE AGRICULTURA, PESCA Y ALIMENTACIÓN (MAPA):

DIVISIÓN DE BIENESTAR ANIMAL - DIRECCIÓN GENERAL DE SANIDAD DE LA PRODUCCIÓN AGROALIMENTARIA Y BIENESTAR ANIMAL

APROBADO POR:

COMITÉ DE COORDINACIÓN: MESA DE COORDINACIÓN DE BIENESTAR ANIMAL.
FECHA DE APROBACIÓN: 7 de octubre de 2025
FECHA DE MODIFICACIÓN O RATIFICACIÓN:

CUADERNO DE A BORDO ÚNICO PARA SEGÚN EL REGLAMENTO (CE) Nº 1/2005, DE PROTECCIÓN DE LOS ANIMALES DURANTE EL TRANSPORTE Y LAS OPERACIONES CONEXAS

IDENTIFICACIÓN DEL CUADERNO DE A BORDO ÚNICO PARA SEGÚN EL REGLAMENTO (CE) Nº 1/2005, DE PROTECCIÓN DE LOS ANIMALES DURANTE EL TRANSPORTE Y LAS OPERACIONES CONEXAS	MAPA-BA-T.06.1 VERSIÓN 3 21/05/2025
---	---



LA APTITUD PARA EL TRANSPORTE

DIRECCIÓN GENERAL DE SANIDAD DE LA PRODUCCIÓN AGROALIMENTARIA Y BIENESTAR ANIMAL
DIVISIÓN DE BIENESTAR ANIMAL

(CABI) EN LAS EXPORTACIONES DE GANADO



ONE EXAMPLE OF DOING
SOMETHING VERY SIMILAR,
BUT IN A DIFFERENT WAY:
INTEGRATED JOURNEY LOG

1. PLANNING



**MODELO DE CUADERNO DE A BORDO / HOJA DE RUTA**
SECCION 1 – PLANIFICACION (SECTION 1 – PLANNING)

CAB Nº (JL Nº) ¹	FECHA (DATE)	Nº SOLICITUD CEXGAN (Nº APPLICATION TO EXPORT) ²	
ORGANIZADOR (ORGANISER): Nombre (Name)		ANIMALES (ANIMAL DATA)	Nº/especie Peso medio/especie (number/specie) (average weight/specie)
¿Existen otros exportadores? ³ No <input type="checkbox"/> Sí <input type="checkbox"/> Nombre: (Are there other exporters? No Yes Name)		Especies (species)	
NOMBRE DE LA PERSONA RESPONSABLE DE ESTE VIAJE (NAME OF THE PERSON IN CHARGE OF THE JOURNEY)			
El abajo firmante, en calidad de organizador, declara por la presente que es responsable de la organización del transporte y que ha tomado las medidas pertinentes para preservar el bienestar de los animales durante el transporte, de conformidad con lo dispuesto en el Reglamento (CE) nº 1/2005 del Consejo (I, the organiser, hereby declare that I am responsible for the organisation of the journey and I have made suitable arrangements to safeguard the welfare of the animals through the journey in accordance with the provisions of Council Regulation (EC) Nº 1/2005)			
Firma del organizador (Signature of the organiser):			

TRANSPORTE POR BARCO (TRANSPORT BY VESSEL)				
Nombre (name)		Nº IMO (IMO nº)		Superficie útil total (Total useable area)
EEMM que ha concedido la autorización y número de autorización (Member state who granted the authorization and number of the authorization)				
Nombre del transportista (Transporter's name)		EEMM que ha concedido la autorización y número de autorización (Member state who granted the authorization and number of the authorization)		
Fecha y lugar de la última descarga de animales/pienso (Place and date of the last unloading of animal/feed):				
ITINERARIO (ITINERARY)	Último puerto visitado (last port of docking)			
	Puerto previsto de salida (expected port of departure)	Nombre (name)	Nº de muelle (Dock number)	Fecha y hora prevista de llegada (Expected date and time of arrival)
		Fecha y hora prevista de inicio de la carga (Expected date and time of start of loading)	Fecha y hora prevista de finalización de la carga (Expected date and time of end of loading)	
	Puerto de tránsito (Port of transit)	Nombre (Name) Hora y fecha prevista de llegada y de salida (Expected date and time of arrival and departure)		
	Puerto de destino (Port of destination)	Nombre (Name) Fecha y hora prevista de llegada (Expected date and time of arrival) Fecha y hora prevista de finalización de la descarga (Expected date and time of end of unloading)		

TRANSPORTE POR CARRETERA (TRANSPORT BY ROAD) ⁴					
Nº secuencial (Sequential number)	Nº autorización transportista (Transporter authorization number)	Nº animales y especie (Number of animals and species)	Nº REGA explotación de origen/EEMM (number of holding of departure/member state of departure)	Fecha y hora prevista de la carga del primer animal en el lugar de origen (Expected date and time of loading of the first animal at the place of origin)	Fecha y hora prevista de descarga del último animal en el puerto de salida (Expected date and time of unloading of the last animal at the port of departure)



Multi-region

Integrated JL

2. PLACE OF DEPARTURE



Integrated JL

2. PLACE OF DEPARTURE

SECCION 2 – LUGAR DE ORIGEN Y DECLARACIÓN DE LOS TRANSPORTISTAS TRAS LLEGADA A PUERTO Y ANTES DE LA SALIDA DEL BARCO

(SECTION 2 – PLACE OF DEPARTURE AND DECLARATION BY TRANSPORTERS AT ARRIVAL TO THE PORT AND BEFORE DEPARTURE OF THE VESSEL FROM THE PORT)

CUADERO DE A BORDO N° (JL N°):

[illegible]

Integrated JL

2. PLACE OF DEPARTURE

CUADERO DE A BORDO N° (JL N°):

TRANSPORTISTA POR BARCO (VESSEL TRANSPORTER)

Nombre del barco (name of the vessel):

N° IMO (IMO number)

N° de autorización (Authorization number)

Nombre del transportista (name of the transporter):

N° de autorización del transportista (number of the transporter's authorization):

EEMM que ha expedido la autorización (member state who granted the authorization):

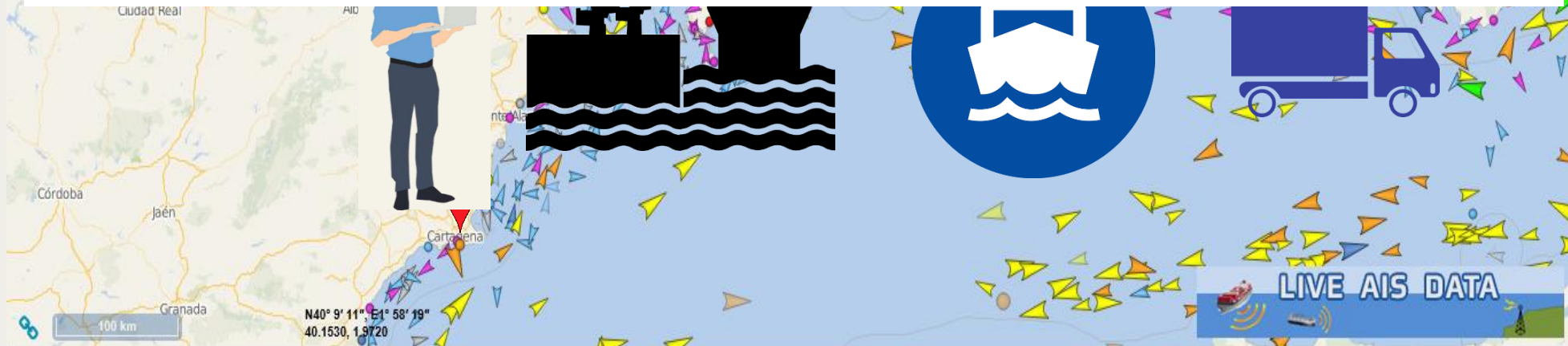
¿Existen diferencias entre el itinerario propuesto en la planificación y el itinerario seguido hasta la finalización de la carga?: ☐ Sí (Yes) ☐ No (No)

☐

(Are there any difference between actual and proposed itinerary in planning?)

Indicar motivos (Explain the reason):

Fecha y firma: (Date and signature)

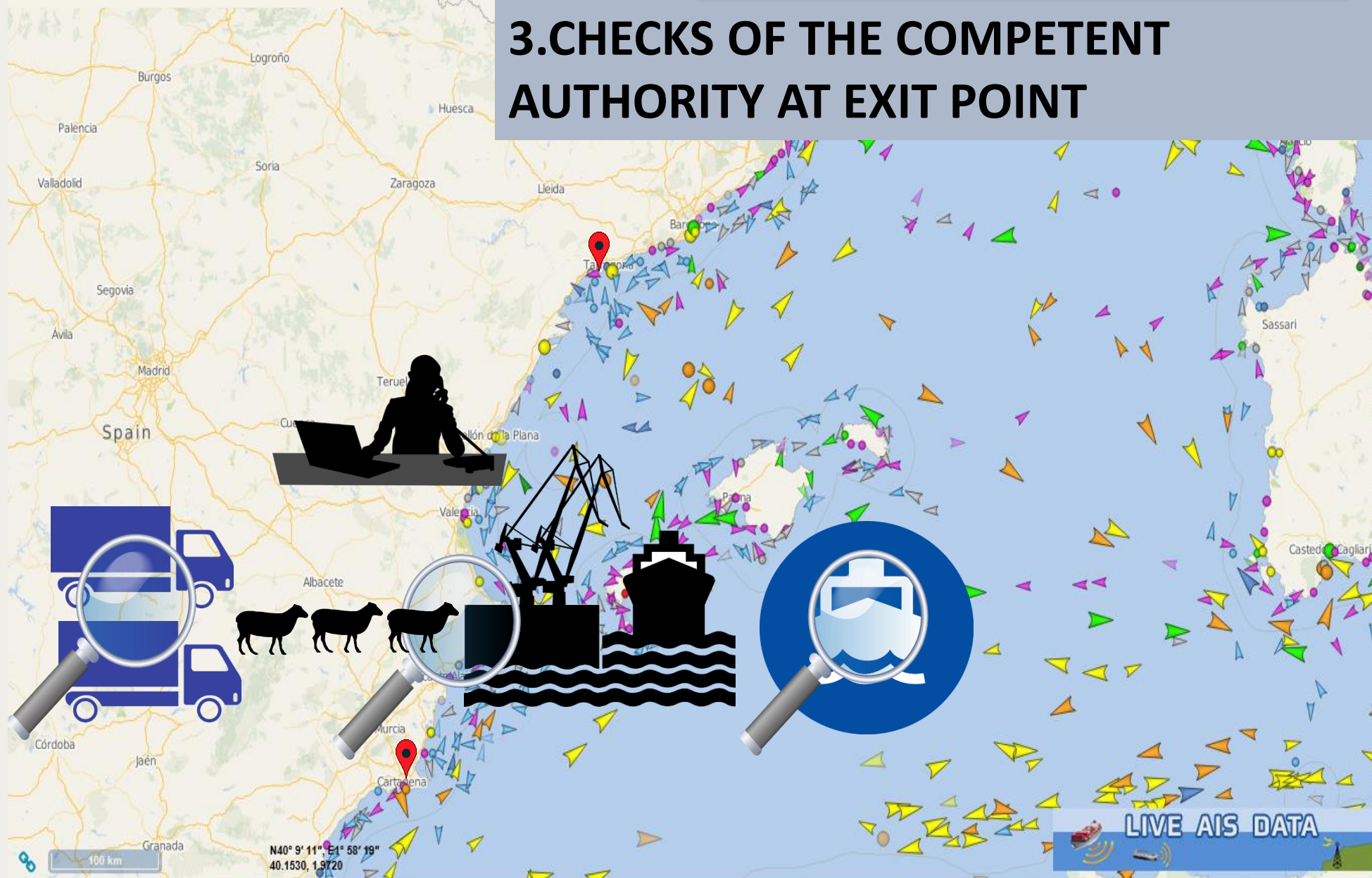




Multi-region

Integrated JL

3.CHECKS OF THE COMPETENT AUTHORITY AT EXIT POINT



3.CHECKS OF THE COMPETENT AUTHORITY AT EXIT POINT

SECCION 3 – CONTROLES DE LA AUTORIDAD COMPETENTE DEL PUNTO DE SALIDA DE LA UE (SECTION 3 – CHECKS OF THE COMPETENT AUTHORITY AT EXIT POINT)

CUADERO DE A BORDO Nº (JL Nº):

TRANSPORTE POR CARRETERA (TRANSPORT BY ROAD)	NOMBRE VETERINARIO OFICIAL (NAME OF OFICIAL VETERINARIAN):		
	Control realizado (Checks performed)	Resultado de los controles (Outcome of the checks)	
		Conforme (compliance)	Reservas, indicando en su caso el nº de acta (Reservations, indicating where appropriate, identification of inspection record)
	Autorización del transportista (Transporter authorization)		
	Certificado de competencia (Certificate of competence)		
	Autorización del medio de transporte (Mean of transport authorization)		
	Espacio disponible (Space allowances)		
	Duración del viaje (journey time limits)		
	Aptitud de los animales (fitness for transport)		Nº no aptos (Nº of unfit animals) Nº muertos (Nº of dead animals)
TRANSPORTE POR BARCO (TRANSPORT BY SEA)	Autorización del transportista (Transporter authorization)		
	Autorización del buque de ganado (Vessel authorization)		
	Inspección precarga del buque (Vessel inspection before loading)		
	Operaciones de carga (loading operations)		

El abajo firmante, veterinario, declara por la presente que ha controlado y autorizado la carga de los animales antes mencionados. En el momento de la salida, estos animales eran, a mi leal saber y entender, aptos para el transporte, y tanto los medios como las prácticas de transporte eran conformes con las disposiciones del Reglamento (CE) nº 1/2005 del Consejo:

(I, the official veterinarian, hereby declare that I have checked and authorised the loading of the animals abovementioned. At the time of departure, these animals, according my knowledge, were fit for transport, and both means and practices of transport were in accordance with the provisions of Regulation (EC) No 1/2005 of the Council)

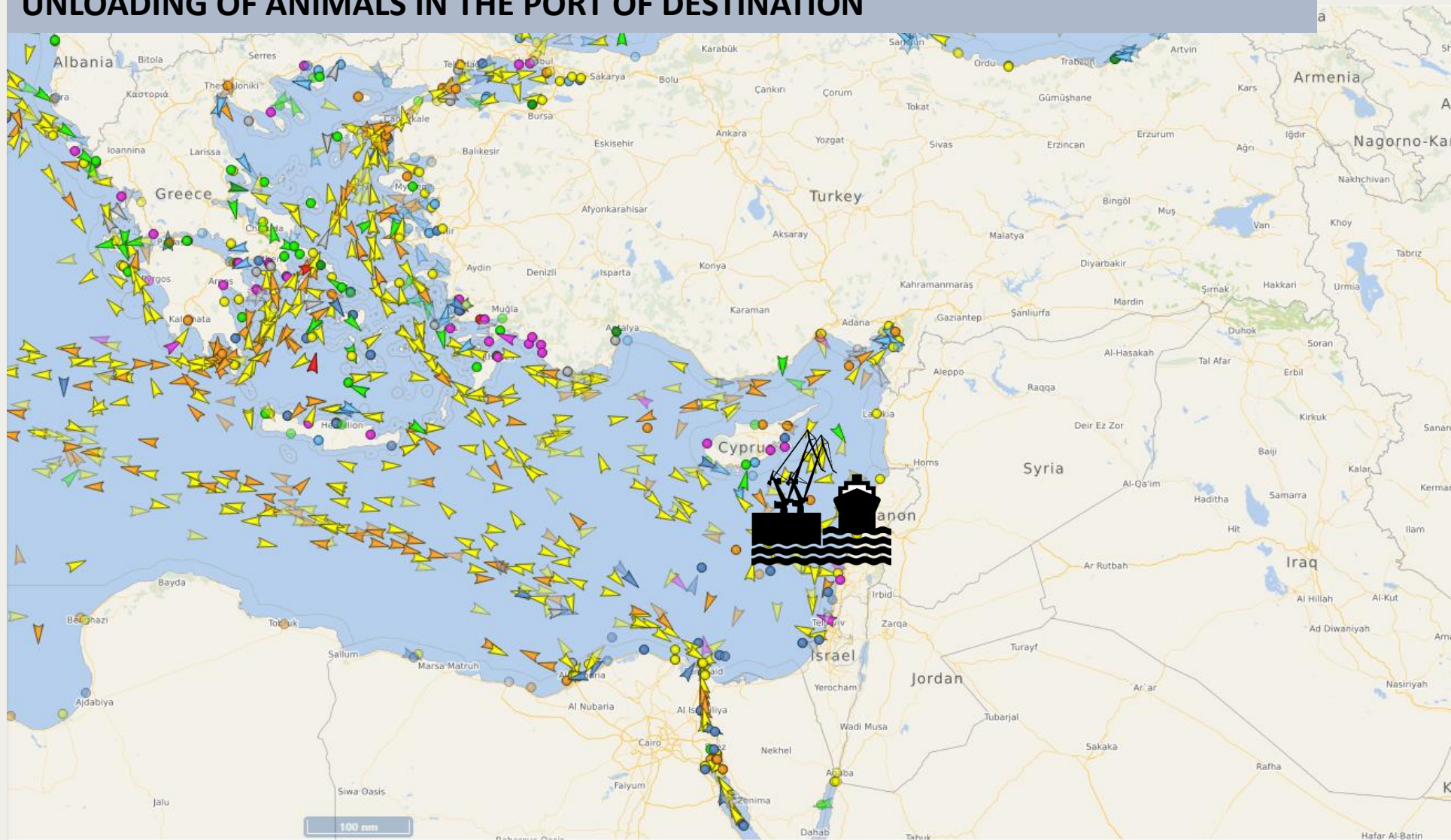
Firma (Signature)

Lugar (Place)

Fecha y hora del control (Date and time of check)



4. DECLARATION BY TRANSPORTERS FROM DEPARTURE OF THE VESSEL TO UNLOADING OF ANIMALS IN THE PORT OF DESTINATION





4. DECLARATION BY TRANSPORTERS FROM DEPARTURE OF THE VESSEL TO UNLOADING OF ANIMALS IN THE PORT OF DESTINATION

SECCIÓN 4 – DECLARACIÓN DE LOS TRANSPORTISTAS/AUTORIDADES COMPETENTES DESDE LA SALIDA DEL BARCO HASTA LA DESCARGA DE LOS ANIMALES EN EL PUERTO DE DESTINO

(SECTION 4 - DECLARATION BY TRANSPORTERS FROM DEPARTURE OF THE VESSEL TO UNLOADING OF ANIMALS IN THE PORT OF DESTINATION)

CAB Nº (JL Nº)	FECHA (DATE)	Nº SOLICITUD CEXGAN (Nº APPLICATION TO EXPORT)
ORGANIZADOR (ORGANISER):		ANIMALES (ANIMAL DATA)
Nombre (Name)	CIF (VAT number)	Especie (specie) Nº(number) Peso medio (average weight)
NOMBRE DE LA PERSONA RESPONSABLE DE ESTE VIAJE (NAME OF THE PERSON IN CHARGE OF THE JOURNEY)		

Declaración del transportista del buque (Declaration of vessel transporter)	
BARCO IMO Nº (VESSEL IMO Nº)	
¿Existen diferencias entre el itinerario propuesto (fecha/horas) en la planificación y el itinerario seguido desde el puerto de salida hasta el puerto de destino? (Are there any difference between actual and proposed itinerary (dates and times) in planning from the port of departure to the port of destination?)	
Sí (Yes) <input type="checkbox"/> No (No) <input type="checkbox"/>	
Indicar motivos (Explain the reason):	
Información relevante que afecte al bienestar de los animales (Relevant information about animal welfare)	
Animales (animals):	Cuidadores (attendants):
Barco (vessel):	Prácticas de transporte (transport practices):
Nombre, función y dirección del declarante (name, title and address of the declarant)	
Lugar, fecha y firma (Place, data and signature)	

Declaración de la autoridad competente del país tercero tras la supervisión de la descarga según lo establecido en el Capítulo 7.2.10.e del Código Sanitario para los Animales Terrestres de la OIE (Declaration of competent authority of third country after supervising the unloading according to Chapter 7.2.10.e of the Terrestrial Animal Health Code of the OIE)	
ANIMALES (animals)	Nº HERIDOS (Number of animals injured): Indicar motivo (Include the reason):
	Nº MUERTOS (Number of animals dead): Indicar motivo (include the reason):
Otra información relativa al Código Sanitario para los Animales Terrestres de la OIE. Cap 7.2 (Other information related to the Terrestrial Animal Health Code of the OIE. Chapter 7.2)	
Nombre, función y dirección del declarante (name, title and address of the declarant)	
Lugar, fecha y firma (Place, data and signature)	

Esta sección debe ser enviada al correo sirenta@mapa.es tras la finalización del viaje (This section must be sent to sirenta@mapa.es after the end of the journey)



Conclusions

To comply with the legislation is a every day task, we can't take for granted even if all the legislation and protocols are in place.

As main gaps/weaknesses or challenges for the Competent Authorities:

- Penalties should be higher to be more effective quicker.
- Information about the state of the animals when they arrive at the port of destination will be very welcome (*art. 7.2.3, 2 k. The receiving Competent Authority should report back to the sending Competent Authority on significant animal welfare problems which occurred during the journey*).

Thank you

Multi-regional Whole Journey Scenario workshop on long-distance transport
by land and sea between Europe, the Middle East, and North Africa

13- 15 January 2026, Amman, Jordan



World Organisation
for Animal Health