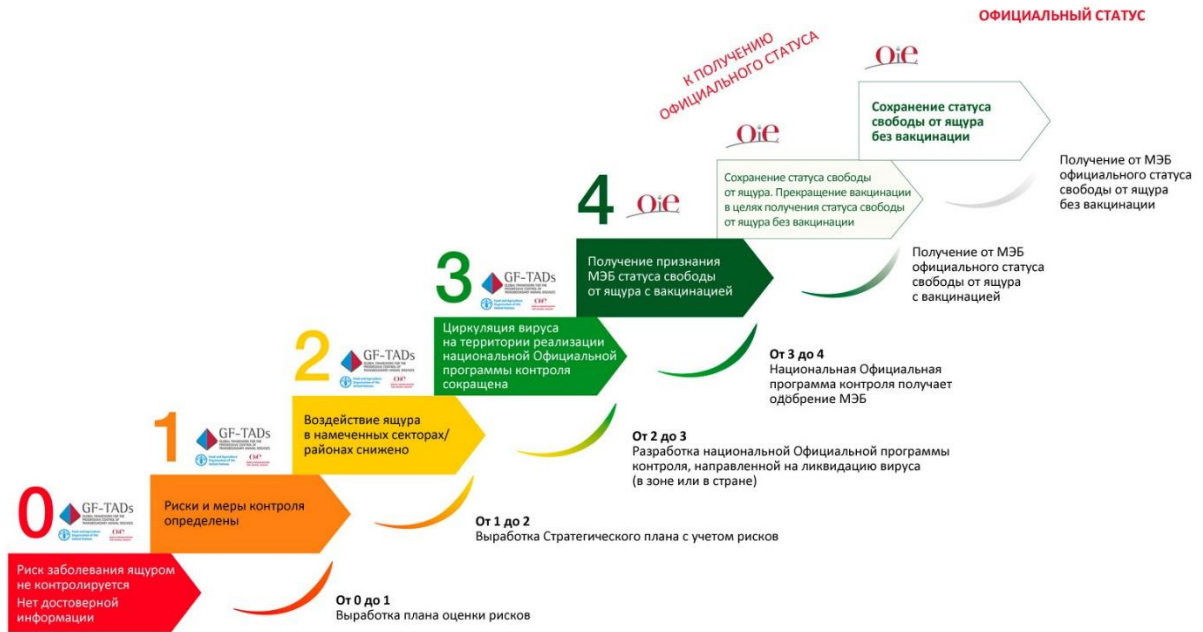


План поэтапной борьбы с ящуром (ППБЯ)

2-е издание

Принципы, описание этапов и стандарты



СОДЕРЖАНИЕ

I. Принципы и применение ППБ	5
A. Принципы ППБ	6
B. Ожидаемые результаты и мониторинг достижений в ходе осуществления ППБ и после его завершения	6
C. Оценка проделанной работы	8
D. Зонирование	15
E. ППБ и согласованность с текущими региональными программами контроля ящура	16
II. ППБ и заинтересованные стороны	16
III. ППБ и использование информации	16
IV. Описание этапов ППБ и минимальные стандарты	18

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ЕКБЯ	Европейская комиссия по борьбе с ящуром
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ГМ-ТБЖ	Глобальный механизм поэтапного контроля за трансграничными болезнями животных
МЭБ	Всемирная организация охраны здоровья животных
ППБ	План поэтапной борьбы
ППБЯ	План поэтапной борьбы с ящуром
ПВМ	поствакцинальный мониторинг
РКГ	Региональная консультативная группа
СПУР	Стратегический план с учетом рисков
ТБЖ	трансграничная болезнь животных

I. Принципы и применение ППБЯ

План поэтапной борьбы с ящуром (ППБЯ) был разработан Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и Европейской комиссией по борьбе с ящуром (ЕКБЯ) для оказания эндемичным по ящурю странам помощи и содействия в постепенном снижении ущерба от этой болезни и вирусной нагрузки на поголовье скота. Подход ППБЯ был принят ФАО и Всемирной организацией охраны здоровья животных (МЭБ) в качестве рабочего инструмента для разработки программ контроля ящура в странах (и в ряде регионов). ППБЯ является основой Компонента 1 Глобальной стратегии ФАО/МЭБ по борьбе с ящуром¹.

ППБЯ представляет собой ряд разбитых на этапы мероприятий по борьбе с ящуром (рис. 1), которые сосредоточены сначала на выявлении, а затем на устранении рисков заноса и распространения ящура. После одобрения представленной на рассмотрение МЭБ национальной официальной программы контроля и при надлежащем осуществлении предусмотренных ею мероприятий страны постепенно повышают уровень контроля ящура, и в результате МЭБ признает страну благополучной по ящурю с вакцинацией или без вакцинации, как это предусмотрено *Кодексом здоровья наземных животных* МЭБ.

ППБЯ состоит из двух отдельных областей: i) продвижение от этапа 0 до этапа 3 включительно в рамках Глобального механизма поэтапного контроля за трансграничными болезнями животных (ГМ-ТБЖ) и ii) продвижение от этапа 3 к последующим этапам в рамках процесса "Путь МЭБ"(OIE Pathway).

¹ <http://www.fao.org/3/a-an390e.pdf>

A. Принципы ППБ

Подход ППБ основывается на следующих принципах:

- В основе программы лежат понимание эпидемиологии ящура и активный мониторинг путей передачи вируса ящура, поэтому меры, направленные на удовлетворение этих требований к контролю ящура, являются общими для всех этапов. Наличие системы мониторинга и оценки ППБ, необходимой для измерения эффективности программ борьбы с ящуром, предусмотрено на этапе 2 и последующих этапах.
- Проводимые мероприятия направлены на снижение риска заболевания и сокращение циркуляции вируса в уязвимых популяциях домашних животных, в соответствии с конкретным этапом ППБ.
- На каждом этапе ППБ меры и их воздействие поддаются измерению, сопоставимы между странами и дают информацию о выгоде для заинтересованных сторон как на национальном, так и на международном уровне.
- Использование имеющихся ресурсов оптимизируется за счет целенаправленной ориентации мер контроля на критические контрольные точки производственно-сбытовых цепочек, где воздействие этих мер будет максимальным. Критические контрольные точки могут быть производственными системами и/или методами животноводства и/или конкретными районами, где риск заноса ящура, его распространения и/или последствий наиболее высок.

B. Ожидаемые результаты и мониторинг достижений в ходе осуществления ППБ и после его завершения

ППБ не предполагает обязательного выполнения и не носит директивный характер; он ориентирован на результаты и признает, что наиболее эффективные подходы для достижения ключевых результатов в разных странах и регионах могут различаться. ППБ

также признает, что приоритеты стран могут различаться, и поэтому предусматривает гибкость при осуществлении. На начальных этапах страны могут предпочесть сосредоточить меры контроля на определенной производственной системе (системах) и/или конкретном географическом районе (районах), и на протяжении всего периода осуществления ППБ каждая из стран может решать, насколько быстро и в какой мере его осуществлять. Продвижение к этапу 2 является логичной целью стран, которые приступают к реализации этапа 1.

Однако страны могут принять решение не продвигаться далее этапа 2, который сосредоточен на снижении воздействия ящура и таким образом обеспечивает устойчивый контроль ящура до приемлемого уровня. В частности, для стран, продвижение которых далее этапа 2 маловероятно, важно качество данных мониторинга и обмена информацией для обеспечения информированности других стран региона, которые таким образом смогут более эффективно защитить себя от возможных рисков.

Переход к этапу 3 будет говорить о твердой решимости страны достичь прогресса в ликвидации вируса ящура (на зональном либо на региональном уровне). Выходом на этап 3 является выработка официальной программы борьбы с ящуром, цель которой – прекращение циркуляции вируса.

Эффективность выполнения плана официальной программы контроля на этапе 3 обычно приводит страну к подаче заявки на одобрение МЭБ; такое одобрение позволит перейти к этапу 4 (продвижение к получению официального статуса страны, свободной от ящура после вакцинации).

Следующие шаги страны будут направлены на получение признания МЭБ официального статуса страны (или части страны), свободной от ящура (после вакцинации или без вакцинации).

C. Оценка проделанной работы

Региональные совещания в рамках "Дорожной карты по ящуру"

При том что оценка и обусловленная ею привязка к определенному этапу проводятся применительно к каждой конкретной стране, предпочтительным является проведение одновременной оценки стран на региональном совещании ("Региональное совещание в рамках программы "Дорожная карта по ящуру""), проводимом регулярно (в идеале раз в один-два года). Предоставление странам возможности изучить проделанную другими странами региона работу способствует повышению прозрачности и улучшению подотчетности.

Основные цели региональных совещаний "Дорожной карты":

- обмен информацией о циркуляции вируса ящура в экосистеме региона в целях содействия планированию вакцинации и других мер профилактики;
- обзор и оценка прогресса, достигнутого странами в движении к цели, определенной на уровне региона;
- выявление областей, где требуются усовершенствования, и потребностей в помощи;
- проведение технической подготовки по приоритетным темам, определенным регионом.

Всем странам региона, независимо от присвоенного им МЭБ статуса или от этапа ППБЯ, на котором они находятся, предлагается посещать региональные совещания "Дорожной карты", принимать в них активное участие и обмениваться с другими странами региона информацией о своих планах борьбы с ящуром и проводимых мероприятиях.

Процедура оценки для стран на этапах 0–3 ППБ

Разработан вопросник для самостоятельной оценки ("Контрольный список вопросов по ППБ"²), в котором кратко излагаются требуемые и рекомендуемые мероприятия для каждого этапа ППБ. Странам рекомендуется в любое время использовать этот вопросник для неформальной оценки своего прогресса в выполнении ППБ.

Для определения этапа ППБ³, на котором находится страна, и достигнутого ею прогресса в его осуществлении ФАО и МЭБ проводится формальная процедура оценки с использованием ГМ-ТБЖ – Процедура оценки ГМ-ТБЖ ППБЯ.

Процедура оценки – основанная на фактических данных, прозрачная оценка, проводимая регулярно, предпочтительно раз в один-два года, следующая установленной процедуре, применяемой единообразно во всем мире. Оцениваемые страны должны представлять четкие документальные подтверждения проведенных мероприятий и прогресса в достижении ключевых результатов ППБ и своих национальных планов.

Ведущим органом при проведении оценки является Региональная консультативная группа (РКГ). РКГ создается для каждой группы стран, участвующих в региональных совещаниях "Дорожной карты".

РКГ состоит из i) трех главных ветеринарных врачей (или назначенных ими лиц) из данного региона, назначаемых странами – участниками ППБЯ региона сроком на три года, включая председателя, назначаемого членами РКГ; хотя это не является обязательным требованием, было бы полезным, чтобы члены РКГ по возможности были бы также членами Регионального руководящего комитета (РПК) ГМ-ТБЖ (учитывая, что географический охват Регионального руководящего комитета ГМ-ТБЖ и региональной "Дорожной карты" могут не совпадать); ii) руководителей региональных

² Доступен по адресу: <http://www.fao.org/ag/againfo/commissions/eufmd/commissions/eufmd-home/progressive-control-pathway-pcp/en/>.

³ Прохождение процедуры самостоятельной оценки не требуется для стран, национальные программы контроля которых одобрены МЭБ (этап 4), и стран с официально признанным МЭБ статусом.

эпидемиологических и лабораторных сетей, iii) членов Рабочей группы ГМ-ТБЖ по ящуру (РГ-Я), iv) представителей регионального/субрегионального отделения ФАО и регионального отделения МЭБ, v) специалистов по ППБ и оценке эффективности ветеринарных служб (ПВС) и vi) представителя региональной организации. Только i) и ii) имеют право голоса в процедуре оценки, при поддержке их решения другими членами РКГ.

Врезка 1. Процедура принятия в рамках ГМ-ТБЖ

Страны заполняют вопросник для самостоятельной оценки ("Контрольный список вопросов по ППБ"), что является ключевым компонентом процедуры и позволяет странам обобщить информацию стандартизированным образом.

РГ-Я проводит обзор заполненных вопросников, чтобы оценить прогресс, достигнутый странами в отношении требуемых и рекомендуемых результатов на данном этапе ППБ. РГ-Я оценивает соответствие Плана поэтапной борьбы с ящуром с этапом, на котором страна, согласно ее заявлению, находится или на который желает быть принятой, и готовит проект письменного отзыва.

Страна представляет документальное подтверждение самостоятельной оценки для коллегиальной оценки, обычно в формате презентации, отвечает на вопросы членов РГ-Я во время совещания "Дорожной карты".

Если совещание "Дорожной карты" не проводится, документальное подтверждение следует через РГ-Я представить РКГ, которая созвет внеочередное заседание (обычно в форме онлайн-совещания). Такая процедура будет проводиться:

по мере необходимости, для перехода на следующий этап;

каждые три года, для подтверждения соответствия присвоенному этапу.

Представленное документальное подтверждение рассматривается РКГ, которая определяет принятие на этапе ППБ.

Страны, если это целесообразно, могут участвовать в нескольких "Дорожных картах" в соответствии с их географическим положением и уровнем риска, но оцениваются только одной РКГ. Страна, в процессе консультаций с РГ-Я, может принять решение о том, какая РКГ будет отвечать за оценку.

Процедура оценки с использованием ГМ-ТБЖ состоит из четырех этапов (см. врезку 1). РГ-Я представляет

отчеты об итогах каждой "Дорожной карты" Комитету по вопросам управления ГМ-ТБЖ и Глобальному руководящему комитету ГМ-ТБЖ.

Эксперты могут посещать страны (только по просьбе стран) для оказания технической поддержки или урегулирования несоответствий между самостоятельной оценкой страны и оценкой РКГ. Доклады экспертов о посещении страны и их рекомендации представляются в РГ-Я.

Утверждение этапа в предварительном порядке

В случае отсутствия документального подтверждения или неполноты представленной информации в ходе заседания "Дорожной карты" РКГ может в предварительном порядке присвоить стране этап ППБЯ при условии, что страна представит требуемое документальное подтверждение в установленный срок (не более 6 месяцев). Если документальное подтверждение не представлено в этот срок, присвоение этапа в предварительном порядке отзывается и страна возвращается на предыдущий утвержденный этап. РГ-Я отвечает за принятие мер по решению этого вопроса и координацию действий с РКГ для завершения оценки вскоре после получения требуемого доказательства.

РГ-Я отвечает за связь с отдельными странами по вопросам ППБЯ. Региональные руководящие комитеты ГМ-ТБЖ должны принимать непосредственное участие в процессе, насколько это возможно и целесообразно, учитывая, что географический охват программы "Дорожная карта" и Регионального руководящего комитета ГМ-ТБЖ могут не совпадать.

Брифинг, посвященный прогрессу в выполнении ППБЯ в регионе, должен включаться в повестку дня каждого заседания Регионального руководящего комитета ГМ-ТБЖ, хотя географический охват комитета может только частично совпадать с географическим охватом региональной программы "Дорожная карта".

Требования к стране для перехода на следующий этап ППБЯ

Для того чтобы перейти на следующий этап ППБЯ, страна должна достигнуть всех ключевых результатов предыдущего этапа, а также отвечать минимальным требованиям для перехода на следующий этап (см. ниже). Завершение этапа зависит от достижения показателя результата, демонстрирующего, что страна готова к переходу на следующий этап. Описание таких показателей для каждого этапа представлено во врезке 2.

В частности, одним из важных показателей является выработка конкретного плана, соответствующего задачам и возможностям страны и основанного на результатах предыдущего этапа (этапов).

Врезка 2. Показатель результата, которого требуется достичь:

Этап 1	План оценки рисков
Этап 2	Стратегический план с учетом рисков
Этап 3	Официальная программа контроля
Этап 4	Одобрение МЭБ Официальной программы контроля
Статус	Признание свободы от ящура с вакцинацией
Статус	Признание свободы от ящура без вакцинации

Для перехода от этапа 3 к этапу 4 и получения от МЭБ одобрения своей Официальной программы контроля ящура страна должна продемонстрировать эффективность контроля и соблюдение соответствующих требований *Наземного кодекса* и следовать процедуре МЭБ, предусмотренной для получения одобрения. Сходным образом, для получения признания МЭБ официального статуса страны, свободной от ящура, страны должны соблюдать соответствующие требования *Наземного кодекса* и

следовать процедуре МЭБ.

Процедура получения одобрения и процедура получения официального признания статуса описаны на веб-сайте МЭБ⁴.

Следует отметить, что, в отличие от предыдущих этапов ППБ, выполнение требований об одобрении Официальной программы контроля или признании официального статуса теперь оценивается не РКГ, а Научной комиссией МЭБ по болезням животных и Всемирной ассамблеей делегатов МЭБ.

После того как страны присоединились к процессу МЭБ и их Официальная программа контроля была одобрена МЭБ либо их официальный статус страны, свободной от ящура, с вакцинацией и без вакцинации, был официально признан, ситуация с ящуром в этих странах ежегодно оценивается МЭБ на соответствие требованиям *Кодекса здоровья наземных животных* МЭБ.

Кроме того, в соответствии с Глобальной стратегией ФАО/МЭБ по борьбе с ящуром страны должны также демонстрировать постепенное укрепление потенциала своих ветеринарных служб (Компонент 2 Глобальной стратегии), что является важным фактором и гарантией эффективности и устойчивости конкретных мер по борьбе с ящуром. Поэтому страны должны обладать потенциалом, обеспечивающим их соответствие основным компетенциям, определенным в Инструменте оценки эффективности ветеринарных служб (Инструмент ПВС) МЭБ для каждого этапа ППБЯ (см. Приложение 1).

Как описывается ниже (см. раздел "Зонирование"), страна может предпочесть сосредоточить деятельность по усиленному контролю ящура в отдельном географическом районе (зоне), чтобы быстрее добиться там успеха. Соответственно, зоны внутри страны могут находиться на разных этапах ППБ. Если такая зона страны завершила ППБ и официально признана свободной от ящура, остальные районы страны должны продолжать участие в процессе оценки ППБ.

⁴ <http://www.oie.int/en/animal-health-in-the-world/official-disease-status/official-recognition-policy-and-procedures/>

Ускоренный процесс

Страна или зоны внутри страны могут пропускать некоторые этапы ППБ – так называемый "ускоренный процесс". Например, страна, которая находится на этапе 1 и выделяет достаточные ресурсы на контроль ящура, может переходить на этап 3, минуя этап 2. Если страна выбирает ускоренный процесс, она должна достичь всех ключевых результатов предшествующего этапа (этапов) и отвечать минимальным требованиям для включения в желаемый этап.

Отзыв присвоения этапа

При определенных обстоятельствах страна может перестать соответствовать минимальным требованиям к этапу, который ранее был ей присвоен (см. врезку 3). В таком случае РКГ может решить, что условия, требуемые для нахождения на этапе 1, 2 или 3, больше не выполняются. В таких обстоятельствах присвоение этапа может быть отозвано, и страна возвращается на этап, который наилучшим образом соответствует сложившимся условиям. Как отмечено выше, присвоение этапа в предварительном порядке отзывается, если отсутствующее документальное подтверждение не представлено в шестимесячный срок.

Если МЭБ отзывает свое одобрение Официальной программы контроля страны, которая находится на этапе 4, стране будет предложено представить необходимое подтверждение соответствия требованиям к этапу 3.

Врезка 3. Минимальные требования соответствия этапу (несоблюдение ведет к возвращению на более ранний этап):

Этап 1	Мероприятия, направленные на понимание риска ящура
Этап 2	Основанные на учете рисков меры выполняются и контролируются
Этап 3	Раннее обнаружение и быстрое реагирование на все вспышки ящура
Этап 4	Одобренная национальная Официальная программа контроля выполняется и контролируется

Официальный статус страны, ранее признанной благополучной по ящуру, на территории которой произошла вспышка этого заболевания, будет приостановлен. Затем такая страна должна будет предпринять предложенные МЭБ меры, чтобы как можно быстрее восстановить свой признанный официальный статус страны, свободной от ящура, в соответствии с *Кодексом здоровья наземных животных* МЭБ и процедурами МЭБ для подтверждения статуса.

D. Зонирование

В разных районах страны может быть обеспечен различный уровень контроля ящура. Поэтому в ППБ предусмотрен принцип "зонирования", согласно которому разные географические районы (зоны) страны могут соответствовать различным этапам ППБ. Поскольку начальные этапы ППБ ориентированы на общее понимание риска ящура и контроль в отдельных производственных системах, концепция зон внутри страны с более высоким уровнем контроля ящура обычно применяется только к странам, которые поставили задачу добиться для отдельных районов статуса зон, свободных от ящура, и сформулировали Официальную программу контроля по ликвидации вируса ящура для одного или нескольких географических районов. Для рассмотрения географического района как зоны в рамках ППБ страна должна представить убедительное, подтвержденное фактами обоснование такого решения. При зонировании необходимо учитывать структуру промышленного животноводства, включая маршруты перемещения животных на национальном и региональном уровнях, и обеспечить выполнение рекомендаций *Кодекса здоровья наземных животных* МЭБ в редакции 2017 года (раздел 4.3 по зонированию и компартиментализации⁵ и раздел 8.8 по ящуру⁶).

⁵ http://www.oie.int/index.php?id=169&L=0&htmfile=chapitre_zoning_compartment.htm

⁶ http://www.oie.int/index.php?id=169&L=0&htmfile=chapitre_fmd.htm

Е. ППБ и согласованность с текущими региональными программами контроля ящура

В некоторых регионах уже существуют органы и программы, созданные для содействия региональным усилиям по борьбе с ящуром и их согласования. В качестве примера можно привести Европейскую комиссию по борьбе с ящуром, сотрудничающую со странами – соседями Евросоюза, инициативу "Дорожная карта-2020 для борьбы с ящуром в Юго-Восточной Азии и Китае (SEACFMD)" и План полушария по искоренению ящура (PHEFA) в Южной Америке. ППБЯ призван помочь тем регионам, которые не располагают подобными программами, но может также использоваться и в регионах действия указанных программ. Концепции и оценочные показатели могут также применяться в рамках этих действующих программ, например, для продвижения по пути создания зон контроля, используемых в некоторых регионах, и улучшения понимания как критических контрольных точек, так и рисков.

II. ППБ и заинтересованные стороны

Общепризнанно, что реальный прогресс в борьбе с ящуром невозможен без поддержки владельцев животных и других заинтересованных сторон на всех этапах, от производства до сбыта. Поэтому для получения и сохранения такой поддержки необходимо прилагать решительные и непрерывные усилия. В частности, при переходе к последующим этапам ППБЯ потребуется подтвердить, что заинтересованные стороны поддерживают национальные меры по борьбе с ящуром.

III. ППБ и использование информации

Сбор подробных данных в рамках ППБЯ осуществляется в соответствии с правилами ФАО и МЭБ, касающимся обеспечения конфиденциальности.

Страны, участвующие в реализации ППБ, выражают согласие на то, что представляемые ими данные будут использоваться ФАО и МЭБ и специалистами этих организаций для



обеспечения предметной поддержки РКГ в ее оценке статуса стран в рамках ГМ-ТБЖ. Результаты этого процесса находятся в открытом доступе и будут опубликованы на веб-сайте ГМ-ТБЖ. Однако исходные данные не будут распространяться без согласия соответствующей страны.

Рисунок 1. Прохождение этапов при осуществлении Плана поэтапной борьбы



IV. Описание этапов ППБ и минимальные стандарты

Этапы ППБ кратко представлены на рис. 1 и описаны ниже. Главная задача этапа обычно отражает общую цель или установку этапа, а пронумерованные пункты позволяют понять, каких ключевых результатов необходимо добиться, чтобы достичь этой цели.

Страны сами решают, как далеко и как быстро для них будет целесообразным продвигаться в осуществлении ППБ. Поэтому главная задача этапа не обязательно предполагает переход страны на следующий этап.

Подход ППБ не носит предписывающего характера, и, как правило, особенно на более ранних этапах, возможно добиться ключевых результатов путем принятия различных мер или сочетания мер. Поэтому под каждым ключевым результатом приводится перечисление типовых мероприятий наряду с описанием показателей качества, которые призваны более точно определить ключевой результат и при этом облегчить проведение прозрачной оценки достижения каждого результата. Важно добиться всех ключевых результатов, чтобы полностью пройти один этап и перейти к последующему.



Этап 0:

В стране, которая находится на нулевом этапе ППБ, достоверная информация о ящуре отсутствует либо незначительна и любые меры, направленные на профилактику и борьбу с ящуром, разрабатываются без учета риска.

Этап 1:

- **ГЛАВНАЯ ЗАДАЧА ЭТАПА:** *"Добиться понимания эпидемиологии ящура в стране и разработать основанный на учете рисков подход к сокращению ущерба, наносимого ящуром".*
- **Минимальные требования для включения в этап 1.** Имеется всеобъемлющий план ("План оценки рисков" (ПОР)) проведения мероприятий, требующихся для достижения ключевых результатов, предусмотренных этапом 1 ППБ, и представлены итоги мероприятий, направленных на достижение ключевых результатов 1–9.
- **Ключевые результаты:**
 1. Все системы животноводства, сеть сбыта домашнего скота и соответствующие социально-экономические факторы хорошо описаны и осмыслены применительно к подверженным заражению ящуром видам животных (анализ производственно-сбытовой цепочки).
 - *Показатели качества.* Показатели качества должны охватывать все системы, включающие восприимчивые к ящuru виды животных, от поставщиков средств производства и животноводов до системы сбыта, переработчиков и потребителей. Ввоз соответствующих животных и животноводческой продукции, а также перемещения животных, сопряженные с отгонным животноводством или кочевым образом жизни, должны быть также отражены в описании. Поскольку речь идет о

динамических процессах, имеющуюся информацию следует регулярно пересматривать и обновлять на последующих этапах ППБ.

- *Типовые мероприятия.* Оценка программ и мероприятий в сельских районах при участии сельских общин, семинары для консультирования заинтересованных сторон, консультации с национальными экспертами, анализ имеющейся информации.

2. Эпидемиология ящура в стране хорошо описана и понята.

- *Показатели качества.* Важно, чтобы на этом этапе рассматривались все районы страны и все системы животноводства, включающие виды, подверженные заражению ящуром. Поскольку ситуация с ящуром может меняться стремительно, информация о сообщениях о вспышках ящура и серологических обследованиях на выявление антител к неструктурным белкам вируса ящура (NSP-Ab) должна быть актуальной (т.е. собранной в течение предыдущих 12 месяцев). Информация должна содержать указания на пространственное и временное распределение ящура и, как правило, включать результаты серологического обследования, разработанного⁷ для определения разницы в уровне риска между поголовьями животных или производственными системами. Такая информация может служить основой для будущего мониторинга.
- *Типовые мероприятия.* Сопоставление отчетов о вспышках ящура, полученных из всех регионов/районов страны, серологическое обследование для оценки серопревалентности к вирусу ящура в разных секторах животноводства, основанные на широком участии эпидемиологические исследования.

⁷ В соответствии с этапом ППБ согласно Руководству по мониторингу и эпидемиологическому надзору [GCF - Ref: ...]

3. Оценен социально-экономический ущерб, наносимый ящуром разным заинтересованным сторонам.

- *Показатели качества.* На этом этапе не предполагается проведение полной оценки экономических последствий, но следует описать различные типы прямых убытков (видимых и скрытых) и оценить воздействие прямых убытков, вызванных ящуром, на ключевые отрасли животноводства.
- *Типовые мероприятия.* Сбор и анализ первичных данных, анализ имеющихся данных, опрос ключевых специалистов, выявление синергетических связей с мероприятиями по контролю других болезней животных.

4. Выявлены наиболее распространенные циркулирующие штаммы вируса ящура.

- *Показатели качества.* Пробы должны быть репрезентативными для различных секторов производства и географических районов. Поскольку ситуация с распространением ящура постоянно меняется, пробы следует отбирать и анализировать регулярно.
- *Типовые мероприятия.* Отбор и лабораторный анализ проб на ящур, регулярное отправление проб в референтную лабораторию МЭБ/ФАО для характеристики вируса.

5. Достигнут успех в создании благоприятных условий для проведения мероприятий по контролю ящура. Методика оценки эффективности ветеринарных служб (ПВС) МЭБ описывает потенциал и компетенции ветеринарной службы, необходимые для того, чтобы эффективно контролировать ящур.

- *Показатели качества.* На этапе 1 большинство должностей ветеринаров и других сотрудников категории специалистов в ветеринарных службах занимает квалифицированный и надлежащим образом оснащенный персонал, понимающий риски ящура и выгоды, последствия и

потенциальное воздействие различных вариантов профилактики и борьбы с болезнью. Ящур должен быть отнесен к болезням, подлежащим уведомлению; информированию о подозрительных случаях и лабораторно подтвержденных случаях следует оказывать поддержку посредством как обеспечения должной профессиональной подготовки ветеринаров и заинтересованных сторон, так и внедрения соответствующего механизма коммуникации. Производители и другие заинтересованные стороны информируются о рисках ящура, созданы механизмы, позволяющие консультироваться с ними по вопросам совершенствования профилактики и борьбы с ящуром. В предлагающемся документе (Приложение 1) приводится таблица, увязывающая ППБЯ на этапе 1 с тринадцатью рекомендуемыми критическими компетенциями согласно методике ПВС МЭБ.

- *Типовые мероприятия.* Обучение проведению полевых и лабораторных мероприятий, направленное на повышение профессиональной квалификации ветеринаров и помощников ветеринаров, в особенности в области оценки риска и мониторинга. Ветеринарные службы на центральном и областном уровне располагают достаточными ресурсами для проведения мероприятий, требующихся на этом этапе. Координация и коммуникация с национальными и международными заинтересованными сторонами во время выработки программы контроля и при подготовке нормативно-правовой базы, обеспечивающей осуществление мероприятий по контролю ящура, являются надлежащими.

6. Страна демонстрирует прозрачность мер контроля и твердое намерение принимать участие в региональных инициативах по борьбе с ящуром.

- *Типовые мероприятия.* МЭБ своевременно информируется о вспышках болезни, страны участвуют в региональных мероприятиях ППБ и обмениваются информацией о результатах своей деятельности, например, в рамках регионального совещания "Дорожной карты".
7. Определены важные "очаги риска" – районы, неблагополучные в отношении передачи вируса ящура и последствий ящура, выработана "рабочая гипотеза" циркуляции вируса ящура в стране.
- *Показатели качества.* При анализе следует использовать информацию по ключевым результатам 1–6, описанным выше. Очаги риска, определенные как участки производственной системы и сбытовой сети (на протяжении всей производственно-сбытовой цепочки в целом), в которых риск заноса и/или распространения вируса ящура высок, должны быть описаны и приоритизированы. Выявлены пробелы в знаниях, необходимых для эффективного снижения риска заноса/распространения вируса ящура.
 - *Типовые мероприятия.* Анализ данных об эпидемиологии ящура и секторах животноводства, проведение в случаях, когда позволяют данные, предварительной оценки рисков для выявления очагов риска передачи вируса ящура и последствий ящура и путей распространения риска, определение возможных мероприятий по снижению риска заноса и распространения вируса ящура, включая, в соответствующих случаях, мероприятия, направленные на диких животных.
8. Выявление возможных синергетических взаимодействий с другими инициативами в области контроля ТБЖ.
- *Показатели качества.* Национальные усилия в области контроля других ТБЖ предпринимаются и описаны.

- *Типовые мероприятия.* Определение приоритетных для страны ТБЖ, описание мероприятий по контролю этих болезней и выделенных ресурсов и определение возможных совместных действий.

ПЕРЕХОД К ЭТАПУ 2

9. Выработан в письменном виде Стратегический план с учетом рисков (СПУР), нацеленный на сокращение ущерба от ящура по меньшей мере в одной зоне или одном секторе животноводства.

- *Показатели качества.* СПУР должен получить одобрение ветеринарных властей и основываться на рисках, выявленных в ходе мероприятий этапа 1 ППБ.
- *Типовые мероприятия.* Меры контроля, направленные на снижение наиболее значительных рисков, выбраны на основе их целесообразности и ожидаемого результата. Для выполнения этой задачи будут полезны методы оценки рисков, в частности описание путей, ведущих к возникновению рисков. Необходимо провести консультации с заинтересованными сторонами и привлечь их к выработке СПУР.
- Для перехода к этапу 2 от страны требуется СПУР, одобренный правительством и принятый РКГ.

Этап 2:

- **ГЛАВНАЯ ЗАДАЧА ЭТАПА:** "Реализация таких учитывающих риски мер контроля, которые приводят к сокращению ущерба от ящура в одном или нескольких секторах животноводства".
- **Минимальные требования для включения в этап 2:** завершение предыдущего этапа и получение результатов от мероприятий, направленных на достижение ключевых результатов 1–7, описанных ниже.

➤ **Условие нахождения на этапе 2:** страна должна быть в состоянии представить доказательство того, что основанные на учете рисков меры контроля осуществляются ежегодно и регулярный мониторинг их осуществления и результатов ведется на постоянной основе.

➤ **Ключевые результаты:**

1. Проводится мониторинг риска ящура в различных системах животноводства.

- *Показатели качества.* Страна должна продолжать осуществление мероприятий, описанных на этапе 1, обновляя и анализируя данные для обеспечения актуальности информации. Кроме того, следует выявлять и заполнять критические пробелы в понимании эпидемиологии ящура, делая особый упор на приобретение знаний, которые могли бы содействовать повышению эффективности мер контроля. Таким образом, понимание эпидемиологии ящура в стране и целесообразных вариантов смягчения риска постепенно углубляется.
- *Типовые мероприятия.* Те же, что и на этапе 1, дополняемые целевыми исследованиями, проводимыми для заполнения пробелов в знаниях (например, целевыми серологическими обследованиями, активным эпиднадзором, эпидемиологическими исследованиями с участием населения, оценками рисков и т.д.), информационно-пропагандистской работой.

2. Проводится мониторинг циркулирующих штаммов.

- *Показатели качества.* Страна должна продолжать осуществление мероприятий, описанных на этапе 1, проводя на регулярной основе отбор репрезентативных проб в очагах вспышек в различных географических районах и секторах животноводства.
- *Типовые мероприятия.* Те же, что и на этапе 1, но также предусматривают дополнительный отбор проб, анализ и целевые исследования, проводимые для

- заполнения пробелов в знаниях и/или обеспечения эффективности мер контроля (например, лабораторные данные, подтверждающие соответствие использованной вакцины циркулирующим штаммам вируса, расширенное исследование вспышек в случаях подозрения на несостоятельность вакцины).
3. Основанные на учете рисков меры контроля применяются в целевом секторе или целевой зоне согласно Стратегическому плану с учетом рисков, разработанному на этапе 1.
- *Показатели качества.* Усилия по обеспечению контроля должны направляться на критические участки; по всей вероятности, они будут включать и вакцинацию, и усиление мер в области биобезопасности.
 - *Типовые мероприятия.* Выработка механизмов транспортировки вакцины и холодной цепи, принятие на рынках мер, снижающих передачу вируса ящура, повышение осведомленности о механизмах передачи вируса ящура и правилах поведения, препятствующих заражению, совершенствование пограничного контроля, контроль перемещения, внедрение надлежащих методов обеспечения биобезопасности, соблюдение норм гигиены, проведение регулярных уборок и дезинфекции в критических точках на всем протяжении производственно-сбытовой цепочки (как правило, это участки на территории страны или региона, где происходят перемещение и продажа животных).
4. Четко установлено, что меры контроля сокращают ущерб от ящура по меньшей мере в ряде секторов животноводства.
- *Показатели качества.* Чтобы продемонстрировать, что меры контроля обеспечивают желаемый результат, важно вести мониторинг как их осуществления, так и результата. Государственные ветеринарные службы несут ответственность за систематический мониторинг осуществления и результатов

мер контроля и предоставляют информацию о результатах мониторинга заинтересованным сторонам.

- *Типовые мероприятия.* Анализ данных обследований с целью оценки изменения распространенности ящура в целевой популяции (популяциях) со временем; поствакцинальный мониторинг (ПВМ)⁸, включающий серологические обследования с целью оценки иммунитета и охвата вакцинацией целевой популяции (популяций); оценка мер контроля (экономическая целесообразность, степень осуществления, результативность), отражение в документах фактов проведения инспекций, подтверждающих соблюдение требований биобезопасности и гигиены. Предоставляются документальные доказательства систематического мониторинга осуществления и результатов мер контроля.

5. *Дальнейшее улучшение условий, благоприятствующих принятию мер контроля.*

- *Показатели качества.* На этапе 2 имеются свидетельства того, что страна привержена разработке эффективной и устойчивой программы контроля, выделяя достаточные ресурсы для обеспечения точного осуществления и мониторинга Стратегического плана с учетом рисков. Законодательная база должна обеспечивать осуществление мероприятий по контролю, наблюдению и мониторингу, которые будут включать лабораторное исследование подозрительных случаев и национальную систему отчетности. В прилагающемся документе (Приложение 1) приводится таблица, увязывающая ППБЯ на этапе 2 с 27 рекомендуемыми критическими компетенциями согласно методике ПВС МЭБ.
- *Типовые мероприятия.* Те же, что и на этапе 1, дополняемые внутренними механизмами координации, надлежащим ведением учета, документации и

⁸ <http://www.fao.org/3/a-i5975e.pdf>

управления и установленным и функциональным четким порядком подчинения. Оперативный потенциал ветеринарных служб, включая вспомогательный ветеринарный и другой технический персонал, достаточен для управления услугами, предусмотренными в СПУР. Ветеринарные службы обладают потенциалом для регулирования вакцинации и применения санкций в случаях несоблюдения требований во время мероприятий на местах (например, уведомление о болезни, право на входение в помещения и осмотр животных, проверка рынков и перевозчиков). Ветеринарные службы обладают потенциалом для надлежащего уведомления МЭБ о заболеваемости и для официального участия в международных совещаниях. Создан междисциплинарный координирующий орган, например, специальная группа по ящуру с участием производителей и других заинтересованных сторон с установленной структурой управления и четким кругом ведения. Данный орган регулярно проводит заседания для координации мероприятий по контролю и обзора результатов мониторинга. Национальная сеть лабораторий обладает возможностями, достаточными для удовлетворения потребностей программы. Мероприятия по эпиднадзору поддерживаются информационной системой (предпочтительно использующей цифровые потоки данных, а не бумажный документооборот), обеспечивающей доступность неагрегированных данных на центральном уровне и включающей данные с географической привязкой для анализа и картирования.

6. Ряд мероприятий по контролю ящура увязывается с мероприятиями по контролю других ТБЖ.
- *Показатели качества.* Выполняется план, сочетающий ряд мероприятий по контролю ящура с мероприятиями по контролю других ТБЖ.
 - *Типовые мероприятия.* Программа вакцинации против ящура и/или серологическое обследование направлены на по меньшей мере еще одну

ТБЖ. Выгоды от сочетания мероприятий по контролю нескольких ТБЖ четко документированы и признаны заинтересованными сторонами.

ПЕРЕХОД К ЭТАПУ 3

7. Разработана Официальная программа контроля, нацеленная на ликвидацию циркуляции вируса ящура в поголовье восприимчивых к ящуру домашних животных по меньшей мере в одной зоне страны.
- *Показатели качества.* Данный план действий предусматривает более активные меры, чем СПУР, и должен содержать положение о раннем обнаружении вспышек и быстром реагировании в целях ограничения распространения инфекции. Он должен быть одобрен ветеринарными властями.
 - *Типовые мероприятия.* По сравнению со СПУР на этапе 2, этот план предусматривает более активные меры и должен содержать требование о быстром выявлении заболевания, независимо от того, где и когда оно возникает, и о необходимости реагирования на каждую вспышку с целью ограничения дальнейшего распространения ящура. Упор смещается с контроля за ключевым сектором животноводства на ликвидацию в конечном итоге ящура среди всего восприимчивого к нему поголовья скота в стране или зоне.
 - Для перехода страны/зоны на этап 3 требуется наличие официальной программы контроля, одобренной правительством и принятой РКГ.

Этап 3:

- **ГЛАВНАЯ ЗАДАЧА ЭТАПА:** "Постепенное сокращение вспышек заболевания и циркуляции вируса по меньшей мере в одной из зон страны".

- **Минимальное требование для включения в этап 3:** завершение предыдущих этапов и получение результатов от мероприятий, направленных на достижение ключевых результатов 1–8, описанных ниже.
- **Условие нахождения на этапе 3:** страна должна быть в состоянии представить доказательства того, что в плане действий содержится положение о раннем обнаружении и быстром реагировании на все вспышки ящура.
- **Ключевые результаты:**
 1. Проводится мониторинг возникновения рисков в различных секторах животноводства.
 - *Показатели качества.* Углубленное понимание риска позволяет постепенно ликвидировать вирус ящура у домашних животных посредством эффективного использования имеющихся возможностей контроля.
 - *Типовые мероприятия.* Страна должна продолжать осуществление мероприятий, разработанных для этапов 1 и 2, и анализировать полученные данные, чтобы обеспечить целесообразность и эффективность мер контроля и их приемлемость для заинтересованных сторон. В дальнейшем, если меры контроля окажутся менее эффективными, чем ожидалось, их следует изменить или усовершенствовать.
 2. Официальная программа контроля, разработанная для завершения этапа 2 и перехода на этап 3, реализуется, что делает возможным раннее обнаружение и быстрое реагирование на все вспышки ящура по меньшей мере в одной зоне страны.
 - *Показатели качества.* По сравнению со СПУР на этапе 2 этот план предусматривает более активные меры, и упор смещается со снижения воздействия ящура на ключевой сектор или несколько секторов

животноводства на постепенную ликвидацию циркуляции вируса, и таким образом план охватывает все восприимчивое к ящуру поголовье скота в стране или выбранной для ликвидации ящура зоне страны.

- *Типовые мероприятия.* Те же, что и на этапе 2 меры контроля, дополняемые повышенным вниманием к отчетности о случаях заболевания и реагированию на них, – например, кампании по повышению осведомленности, стимулирование сообщений о случаях болезни, выделенные телефонные линии и т.д. Следует реагировать на каждую вспышку, чтобы ограничить дальнейшее распространение вируса ящура (отбраковка инфицированных животных, отслеживание, ограничение перемещений, стратегическое вакцинирование (например, кольцевая вакцинация или барьерная вакцинация)). Должны проводиться эпидемиологические исследования по всем вспышкам заболевания, сопровождающиеся развернутыми отчетами, в которых указываются конкретный источник и степень распространения (территориального, временного) инфекции и делаются выводы о наиболее вероятных механизмах распространения заболевания. Для обеспечения надлежащего проведения программы вакцинации проводится ее анализ, а также анализ факторов, которые могут способствовать вспышкам ящура у вакцинированного поголовья (см. Руководство по ПВМ⁹). Репрезентативные вирусные изоляты, выделенные от животных при каждой вспышке, должны быть характеризованы, и результаты генотипирования и проверки соответствия эпизоотических изолятов производственным штаммам, используемым для изготовления вакцин, применявшимся в программе, размещаются в открытом доступе по меньшей мере на ежегодной основе.

⁹ : <http://www.fao.org/3/a-i5975e.pdf>

3. Число случаев заболевания домашнего скота ящуром постепенно снижается по меньшей мере в одной из зон страны.

- *Показатели качества.* Достоверные эпидемиологические данные, подтверждающие, что вирус ящура постепенно ликвидируется среди домашнего скота и что применение мер контроля эффективно сокращает риск заноса и/или распространения ящура от диких животных или из другой страны.
- *Типовые мероприятия.* Анализ данных, поступающих из системы эпиднадзора (активного и/или пассивного), включая данные серологических исследований.

4. Дальнейшее улучшение условий, благоприятствующих мерам контроля.

- *Показатели качества.* На этапе 3 ветеринарные службы должны быть в состоянии устойчивым образом выполнять свои функции, будучи автономными и независимыми от коммерческого, финансового, управленческого и политического влияния, которое может отразиться на технических решениях. Должна быть выработана процедура идентификации животных и продуктов животноводства и контроля перемещений. Должна существовать система раннего обнаружения, предусматривающая ресурсы для деятельности в условиях чрезвычайных ситуаций, ветеринарные службы должны обладать ресурсами и подготовкой для реагирования на чрезвычайные ситуации. В прилагающемся документе (Приложение 1) приводится таблица, увязывающая ППБЯ на этапе 3 с 36 рекомендуемыми критическими компетенциями согласно методике ПВС МЭБ.
- *Типовые мероприятия.* Те же, что на этапах 1 и 2. Действует законодательная база для выбраковки скота и ограничения передвижения животных и продуктов животноводства для предупреждения распространения вспышки. До- и послеубойная инспекция и сбор информации проводятся на крупных предприятиях, производящих мясо для реализации на национальном или

международном рынке. Ветеринарная служба может контролировать наиболее существенные риски заноса и распространения ящура, связанные с кормами. Предусмотрены компенсации на случаи, когда выбраковка скота является неотъемлемой частью ликвидации вспышки. Национальная лабораторная сеть располагает достаточными возможностями и работает на основе системы обеспечения качества. Ветеринарная служба обладает полномочиями по регулированию деятельности ветеринаров и вспомогательного ветеринарного персонала, участвующих в деятельности по контролю, и осуществлению мониторинга и оценки эффективности их деятельности. Информирование о случаях подозрения на ящур в рамках системы раннего предупреждения поощряется и принимается всеми заинтересованными сторонами.

5. Имеется комплекс данных, подтверждающих нарастающие успехи в ликвидации вируса ящура в стране или зоне.
- *Показатели качества.* Имеются данные, подтверждающие, что ведется тщательное отслеживание случаев заболевания ящуром во всех районах страны и секторах животноводства – отслеживание случаев заболевания ящуром должно наглядно демонстрировать способность выявления вспышек ящура в случае их возникновения (например, в соответствии со стандартами эпидемиологического надзора, предусмотренными *Кодексом охраны здоровья наземных животных* МЭБ). Число случаев заболевания ящуром снизилось. Все вспышки полностью расследованы и быстро ликвидированы. Успешно проводится регулярный мониторинг программ вакцинации и популяционного иммунитета.
 - *Типовые мероприятия.* Анализ вирусологических данных, анализ данных об исследовании вспышек, в том числе выявление источника вспышек, анализ данных серологического обследования и данных ПВМ.

6. Планы действий в чрезвычайных ситуациях (готовность к чрезвычайным ситуациям) разработаны и готовы к выполнению в полном объеме.
- *Показатели качества.* В планах должны содержаться указания на действия ветеринарных властей в тех случаях, когда стандартные меры реагирования не в состоянии сдержать распространение вируса и возникает или с вероятностью может возникнуть чрезвычайная ситуация, вызванная, например, заносом нового серотипа или штамма, вакцины от которых отсутствуют.
 - *Типовые мероприятия.* Выработка планов, встречи с заинтересованными сторонами и получение их согласия, проверка планов в условиях имитационного моделирования и полевых учений, анализ итогов моделирования чрезвычайных ситуаций.
7. Ряд мероприятий по контролю ящура объединен с мероприятиями по контролю других ТБЖ.
- *Показатели качества.* Число случаев заболевания ящуром снижается одновременно со снижением случаев заболевания другой ТБЖ.
 - *Типовые мероприятия.* Графики проведения ряда мероприятий по контролю ящура координируются с графиками проведения мероприятий по контролю других ТБЖ. Система эпиднадзора и протокол расследования учитывают ящур и другую ТБЖ.

ПЕРЕХОД К ЭТАПУ 4

8. Страна получает у МЭБ одобрение своей официальной программы контроля.

Этап 4 – одобрение МЭБ:

ГЛАВНАЯ ЗАДАЧА ЭТАПА: "Продолжать выполнение одобренной национальной Официальной программы контроля и получить у МЭБ официальный статус свободы от ящура с вакцинацией".

После этапа 4:

i) Получение у МЭБ официального статуса свободы от ящура с вакцинацией.

ii) Получение у МЭБ официального статуса свободы от ящура без вакцинации.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Ключевые компетенции и уровень их развития (по шкале от 1 до 5) согласно методике оценки ПВС для каждого этап ППБЯ.

Подробное описание каждой из ключевых компетенций и ожидаемого уровня их развития можно найти по следующей ссылке:

http://www.oie.int/fileadmin/Home/eng/Support_to_OIE_Members/pdf/PVS_A_Tool_Final_Edition_2013.pdf

Ключевые компетенции	ППБ 1	ППБ 2	ППБ 3
I.1.A. Ветеринарные врачи и другие ветеринарные специалисты	2	3	3
I.1.B. Ветеринарный персонал среднего звена и другой технический персонал	2	3	3
I.2.A. Компетентность ветеринарных врачей	3	3	3
I.2.B. Компетентность ветеринарного персонала среднего звена	/	3	3
I.3. Повышение квалификации	3	3	3
1.4. Техническая независимость	/	/	3
I.5. Стабильность структур	/	/	3
1.6.A. Внутренняя координация (вертикаль управления)	/	3	3
I.7. Материальные ресурсы	2	2	3
I.8. Финансирование основной деятельности	/	3	4
I.9. Ресурсы на деятельность в чрезвычайных ситуациях	/	/	3
I.11. Управление ресурсами и операциями	/	3	3
II.1A Доступ к ветеринарной лабораторной диагностике	2	2	2
II.1B. Адекватность национальной лабораторной инфраструктуры	/	2	3
II.2. Обеспечение качества лабораторных исследований	/	/	2
II.3 Анализ рисков	3	3	3

II.4 Карантин и пограничный контроль	/	/	3
II.5.A. Пассивный эпиднадзор	/	2	3
II.5.B. Активный эпиднадзор	/	2	3
II.6 Реагирование на чрезвычайные ситуации	/	/	3
II.7 Предупреждение, контроль и ликвидация болезней	/	3	3
II.8B До- и послеубойная инспекция на бойнях и соответствующих объектах	/	/	3
II.9. Ветеринарные препараты и биологические продукты ветеринарного назначения	/	3	3
II.11 Безопасность кормов	/	2	3
II.12.A. Идентификация животных и контроль перемещений	/	/	3
II.12.B Идентификация и прослеживаемость продуктов	/	/	2
III.1 Коммуникация	2	3	4
III.2 Консультации с заинтересованными сторонами	3	3	3
III.3 Официальное представительство	2	3	3
III.5.A. Полномочия Ветеринарного законодательного органа	/	2	3
III.5.B. Способность к действию Ветеринарного законодательного органа	/	2	3
III.6 Участие производителей и других заинтересованных сторон в совместных программах	2	3	3
IV.1 Подготовка законодательной и регулирующей базы	2	2	3
IV.2 Применение законодательства и его соблюдение заинтересованными сторонами	/	2	3
IV.6 Транспарентность	2	3	3
IV.7 Зонирование	/	2	3

/ Компетенция, которая будет ключевой на более поздних этапах.